



Spolufinancováno Evropskou unií

Systém pro obchodování s emisemi
Modernizační fond

Ministerstvo životního prostředí



STÁTNÍ FOND
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

MODERNIZAČNÍ FOND

DŮLEŽITÉ UPOZORNĚNÍ K ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH
ZAKÁZEK PRO ŽADATELE O DOTACI
Z MODERNIZAČNÍHO FONDU URČENOU
NA MODERNIZACI VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ



S ohledem na podporovaná opatření spočívající v modernizaci energetických soustav (výzvy PUBGRID č. 1/2024, SMARTNET č. 1/2025 a budoucí obdobné výzvy), upozorňujeme žadatele na správný postup při zadávání veřejných zakázek zahrnujících v sobě více druhů veřejných zakázek (dodávky, služby, stavební práce) a tvořících funkční celek. Dotčenými ustanoveními jsou zejména § 15 a § 18 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), a jim odpovídající ustanovení Pokynů pro zadávání zakázek pro programy spolufinancované z rozpočtu SFŽP ČR.

Postup podle zmíněných ustanovení ZZVZ:

Před zahájením zadávacího řízení stanoví zadavatel předpokládanou hodnotu veřejné zakázky; je-li veřejná zakázka rozdělena na části, stanoví se předpokládaná hodnota podle **součtu předpokládaných hodnot všech těchto částí** bez ohledu na to, zda je veřejná zakázka zadávána v jednom nebo více zadávacích řízeních (§18 odst. 1 ZZVZ). Součet předpokládaných hodnot částí veřejné zakázky **musí zahrnovat předpokládanou hodnotu všech plnění, která tvoří jeden funkční celek a jsou zadávána v časové souvislosti** (§ 18 odst. 2 ZZVZ). Pro určení funkčního celku je v poslední době rozhodovací praxí akcentována předvídatelnost či skutečný společný záměr zadavatele ve vztahu k jednotlivým plněním, tj. zda příslušná dílčí plnění jako jeden celek plní či zajišťují jednu funkci, jsou spolu provázána, ve své komplexitě slouží jednomu účelu a byla zadávána za jednotným účelem. Pokud je celkový záměr zadavatele naplněn až realizací plnění všech veřejných zakázek, tvoří jednotlivá plnění jeden funkční celek. Pro posouzení časové souvislosti je pak při případném zadávání jednotlivých dílčích plnění v samostatných zadávacích řízeních rozhodující, zda zadavatel v okamžiku zahájení první veřejné zakázky věděl či alespoň mohl důvodně předpokládat, že bude následně zadávat plnění, které s první veřejnou zakázkou tvoří jeden funkční celek. Každá část veřejné zakázky musí být (až na výjimku uvedenou v § 18 odst. 3 ZZVZ) **zadávana postupy odpovídajícími celkové předpokládané hodnotě veřejné zakázky** (§ 18 odst. 2 ZZVZ). Veřejné zakázky, které v sobě zahrnují více druhů veřejných zakázek (dodávky, služby, stavební práce), se zadávají v souladu s pravidly platnými pro druh veřejné zakázky odpovídající **hlavnímu předmětu** této veřejné zakázky (§ 15 odst. 1 ZZVZ). Ten se v případě **kombinace dodávek a stavebních prací, resp. služeb a stavebních prací, určí podle základního účelu** veřejné zakázky (§ 15 odst. 3 ZZVZ). **Vyšší předpokládaná hodnota je rozhodující pouze v případě kombinace dodávek a služeb**, nejedná-li se o veřejnou zakázku na stavební práce (§ 15 odst. 2 ZZVZ). Správné zařazení veřejné zakázky do kategorie podle jejího předmětu představuje další klíčový úkon zadavatele v rámci přípravy zadávacího postupu, neboť **nesprávné určení druhu veřejné zakázky ze strany zadavatele může mít za následek nesprávné určení režimu veřejné zakázky** (nadlimitní, podlimitní, malý rozsah).

Příklad:

Zadavatel plánuje výměnu stožárů, kabelů a samotných svítidel (dodávky), s níž souvisí i zakládání stožárů do země, výkopy pro kabely a další zemní práce (stavební práce). Na základě výše zmíněných ustanovení ZZVZ je nutné konstatovat, že se v případě těchto dodávek a souvisejících stavebních prací jedná o funkční celek a je naplněna časová souvislost. Zadavatel je tedy povinen sečíst předpokládané hodnoty obou těchto částí veřejné zakázky (tj. dodávek i stavebních prací). Následně, aby mohl zvolit správný zadávací postup, musí určit hlavní předmět veřejné zakázky. Ten se v případě kombinace dodávek a stavebních prací určí podle základního účelu veřejné zakázky (pozor, výše předpokládaných hodnot jednotlivých částí, tj. dodávek a stavebních prací, zde není rozhodující). Základním účelem jsou zde bezpochyby dodávky stožárů, kabelů a svítidel, neboť jejich výměnou dojde k modernizaci



energetické soustavy. Související stavební práce jsou sice k řádnému „zprovoznění“ dodávaných zařízení nezbytné, nejsou však základním účelem a primárně slouží právě zprovoznění a efektivnímu využití dodávaných zařízení. Hlavním předmětem této veřejné zakázky jsou tedy dodávky. Pro zadání veřejné zakázky v jednom zadávacím řízení, případně obou částí veřejné zakázky v samostatných zadávacích řízeních, proto musí zadavatel zvolit postup odpovídající veřejné zakázce na dodávky v režimu součtu předpokládaných hodnot obou jejích částí. Může tak např. dojít k situaci, kdy související stavební práce budou zadávány v režimu nadlimitní veřejné zakázky, ačkoliv samy o sobě by odpovídaly limitům pro veřejnou zakázku malého rozsahu.

Stanovení finanční opravy:

Při nesprávném dělení veřejné zakázky může být za porušení závazných pravidel pro zadávání stanovena **finanční oprava až ve výši 100 %** z celkové možné částky dotace použité na financování předmětné veřejné zakázky. **V případě pochybností** o tom, zda zamýšlená plnění tvoří jeden funkční celek či nikoliv, proto doporučujeme stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky jako součet předpokládaných hodnot těchto plnění a při zadávání tak **postupovat v přísnějším režimu**, aby zadavatelův postup nemohl být posouzen jako účelové rozdělení veřejné zakázky. Obdobně v případě pochybností o tom, zda jsou hlavním předmětem dodávky/služby nebo stavební práce, doporučujeme zvolit postup podle předpokládané hodnoty veřejné zakázky na dodávky/služby, u níž je finanční limit rozhodný pro režim veřejné zakázky nižší.