STÁTNÍ FOND
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

PŘÍRUČKA K CBA PRO PROJEKTY VE VEŘEJNÉ PODPOŘE V ISKP 21+ NPL I PRO PROJEKTY ADMINISTROVANÉ V AIS SFŽP ČR

ZÁŘÍ 2026 (VERZE 5)

www.sfzp.gov.cz

OBSAH

1. CBA PRO VEŘEJNOU PODPORU 4

2. ZPRACOVÁNÍ CBA (VLASTNÍ ZPRACOVÁNÍ) 5

2.1. Vlastní zpracování v MS EXCEL (pouze pro projekty administrované v AIS SFŽP ČR) 5

3. CBA V ISKP 21+ NPL 5

3.1. Postup pro vyplnění „MODUL CBA“ 6
3.1.1. Úvodní obrazovka CBA 6
3.1.2. Datová oblast Investice 9
3.1.3. Datová oblast Provozní náklady a výnosy 10
3.1.4. Datová oblast Veřejná podpora 11
3.1.4.1. Příklad výpočtu diskontovaných čistých příjmů 11
3.1.5. Datová oblast Komentář 12

3.2. Postup pro navázání CBA k projektu 13

ZMĚNOVÝ LIST

verze 2

Kapitola 1.	Uveden výčet článků GBER, pro které platí povinnost CBA vypracovat a je uvedena možnost stanovit podporu jako 80 % CZV. Formální úpravy textu.
Kapitola 3.	Upravena formulace textu: „Výsledky pak lze jednoduše přes tlačítko TISK importovat do PDF…“
Kapitola 3.1.4.1.	Doplněn text: “Dovolujeme si upozornit, že v případech, kdy je relevantní výpočet výše podpory v modulu CBA (více v PRŽAP kap. C.8.3 a C.12, popř. C.11), může dojít po podání žádosti k úpravě poměrů financování ze strany SFŽP…“

verze 3

Kapitola 1.	Metodické zpřesnění výkladu, za jakých okolností lze upustit od zpracování CBA pro VP.
Kapitola 3.1.1.	Vloženy podrobnější informace o referenčním období.
Kapitola 3.1.3.	Doplněn text upřesňující příjmy projektu a diskontní faktor.
Kapitola 3.2.	Metodické zpřesnění postupu navazování CBA.

verze 4

Kapitola 1.	Doplnění podmínky, kdy je možné upustit od zpracování CBA.
Kapitola 2.1.	Metodické zpřesnění postupu zpracování CBA.
Kapitola 3.1.1.	Metodické zpřesnění postupu zpracování CBA., referenční období, rozdílová varianta.
Kapitola 3.1.3.	Metodické zpřesnění postupu vyčíslování provozních nákladů a výnosů a výpočtu zůstatkové hodnoty.
Kapitola 3.1.4	Doplněn text u rozdílové varianty.
Kapitola 3.1.4.	Doplnění informace o nákladové mezeře.
Kapitola 3.1.5.	Metodické zpřesnění postupu vyplnění datové oblasti „Komentář“ u projektů, které rozšiřují infrastrukturu.

verze 5

Kapitola 2.1.	Zpřesnění formulace o životnosti, slovo projekt nahrazeno slovem investice.
Celý dokument	Dokument upraven dle Jednotného vizuálního stylu ústředních orgánů státní správy (JVS).
Celý dokument	Příručka aktualizována a přizpůsobena na nové prostředí ISKP 21+ NPL včetně výměny všech obrázků

NÁVOD K CBA

1. CBA PRO VEŘEJNOU PODPORU

U projektů, které jsou administrovány v Agendovém informačním systému SFŽP ČR (dále jen „AIS SFŽP ČR") nebo v informačním systému koncového příjemce (dále jen „ISKP 21+ NPL"), a zároveň zakládají veřejnou podporu, (dále jen „VP"), platí povinnost vypracovat CBA[1] pro VP (dále jen „CBA"). **Toto se týká vybraných článků GBER**[2], kde je uvedeno: *„Pokud jde o investiční podporu, výše podpory nesmí přesáhnout výši rozdílu mezi způsobilými náklady a provozním ziskem z investice. Od způsobilých nákladů se odečte provozní zisk, a to buď ex ante na základě odůvodněných odhadů nebo uplatněním mechanismu zpětného vymáhání podpory" …*

U článků 53 a 55 je uvedeno, že je alternativně možné k použití metody uvedené výše, u podpory, která nepřesahuje 2,2 milionu EUR, stanovit maximální výši podpory jako 80 % způsobilých nákladů. V těchto případech je možné upustit od zpracování CBA pro VP, a to pouze za předpokladu, že projekt nebude kofinancován jinými veřejnými zdroji. Bližší informace k povinnosti zpracování CBA jsou uvedeny v Pravidlech pro žadatele (dále jen „PRŽAP"), nebo v příslušných dokumentech programu a je možné problematiku konzultovat přímo s pověřenými pracovníky SFŽP (viz kontakt na poslední straně této příručky).

Za účelem výše uvedeného tedy pro žadatele platí, že:

- CBA vytvoří ve své kompetenci v programu MS Excel, kde pomocí vzorců důkladně vyčíslí a slovně popíše výpočty a položky v ní uvedené (možnost vlastního modelu CBA pouze pro projekty vedené v AIS SFŽP ČR), (viz kapitola 2)
- využije modul CBA, který je součástí systému ISKP 21+ NPL [3] (možnost pro projekty v AIS SFŽP ČR a povinnost pro projekty administrované v ISKP 21+ NPL) (viz kapitola 3).

V rámci systému MS 2021+ (resp. ISKP 21+ NPL) i v rámci vypracování vlastní CBA si SFŽP vyhrazuje právo vyžádat si od žadatele/příjemce případnou aktualizaci, změnu či rozšíření vyplnění dat v modulu CBA až do doby ukončení programů, případně do ukončení doby udržitelnosti projektu.

[1] CBA = Analýza nákladů a přínosů

[2] Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - tzv. obecné nařízení o blokových výjimkách „GBER", konkrétně čl.53 Podpora kultury a zachování kulturního dědictví, čl.55 Podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu a čl. 56 Investiční podpora na místní infrastrukturu.

[3] Portál ISKP 21+ NPL jako součást MS2021+ je určen pro externí uživatele monitorovacího systému v programovém období 2021-2027. Největší skupinou externích uživatelů jsou žadatelé/příjemci projektů z fondů EU, kteří využívají ISKP21+ pro správu žádostí o podporu, resp. projektů po celou dobu jejich životního cyklu. Dále je portál ISKP21+ určen pro nositele strategií integrovaných nástrojů, externí hodnotitele žádostí o podporu a další uživatele.

2. ZPRACOVÁNÍ CBA (VLASTNÍ ZPRACOVÁNÍ)

2.1. Vlastní zpracování v MS EXCEL (pouze pro projekty administrované v AIS SFŽP ČR)

Žadatel jako podklad k žádosti o podporu v AIS SFŽP ČR předloží, dle doporučených evropských či případně národních metodik pro zpracování analýzy nákladů a přínosů, vlastní model CBA obsahující základní informace o projektu - název projektu a žadatele, jméno a kontakt na zpracovatele, délka referenčního období (na to se váže datum začátku a konce realizace projektu), informace o druhu režimu VP pro konkrétní projekt, informace o zvolené diskontní sazbě pro budoucí peněžní toky, plátcovství DPH a další relevantní informace.

Žadatel je povinen řádně vyčíslit položky provozních nákladů a výnosů projektu po dobu životnosti investice (tj. zvoleného referenčního období). Je doporučeno zvolit takové referenční období, které se rovná/co nejvíce přibližuje životnosti investice. CBA je potřeba vyplnit za žadatele, tj. nikoli konsolidovaně. Toto bude posuzováno individuálně v závislosti na oddělitelnosti žadatele a provozovatele. Je možné toto konzultovat s pracovníky SFŽP.

Dále je třeba uvést rozložení rozpočtu (investičních nákladů) projektu v letech, uvedení zdrojů financování, doložit výpočet výše nákladové mezery a přesný popis jejího výpočtu podle vzorce uvedeného níže v kapitole 3.1.4 nebo v případě, že příjmy nepokrývají provozní náklady, uvést výši provozní ztráty a jak bude financována (z jakých zdrojů a kým) a další relevantní informace a výpočty k projektu.

K uvedeným položkám je třeba uvést i slovní popis, aby bylo zřejmé, jak bylo při výpočtech postupováno, čeho se daná položka týká, z čeho je popřípadě složená a z jakých podkladů zpracovatel vychází.

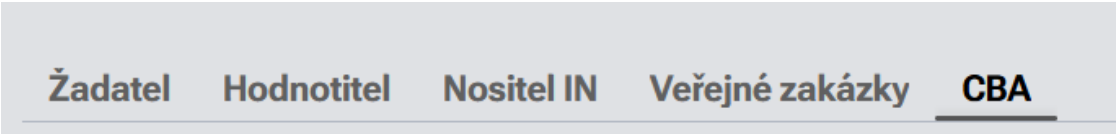
Dále je třeba slovně popsat celou provozní situaci. Zda se jedná o projekt v provozní ztrátě, z jakých zdrojů bude provozní ztráta financována apod. Uvést informaci, zdali se jedná o úplně novou infrastrukturu, nebo rozšíření infrastruktury apod. Popis lze udělat přímo v MS Excel nebo v doprovodné zprávě např. v MS Word. Je také žádoucí jednotlivé položky (náklady, příjmy) více rozklíčovat. Např. není dostatečné uvést pouze provozní příjem, ale je třeba rozklíčovat jednotlivé položky (prodej, pronájem, vstupné apod.) Je nutné k samostatnému MS Excel dodat i podklady (výkaz zisku a ztrát apod.)

3. CBA V ISKP 21+ NPL

Žadatel si vytvoří registraci do systému ISKP 21+ NPL, pokud ji ještě nemá, na stránce https://iskp21.mssf.cz/ Bez toho, aniž by bylo nutné vytvořit nebo založit žádost k projektu, může využít MODUL CBA v tomto systému. Výpočty jsou již v modulu CBA zakomponované, tzn. stačí vyplnit pouze údaje a výpočty tento modul provede automaticky. Výsledky pak lze jednoduše přes tlačítko TISK

importovat do PDF a tento přiložit jako přílohu k žádosti v systému AIS SFŽP ČR nebo dané CBA připojit k projektu, pokud je administrovaný v ISKP 21+ NPL.

3.1. Postup pro vyplnění „MODUL CBA“

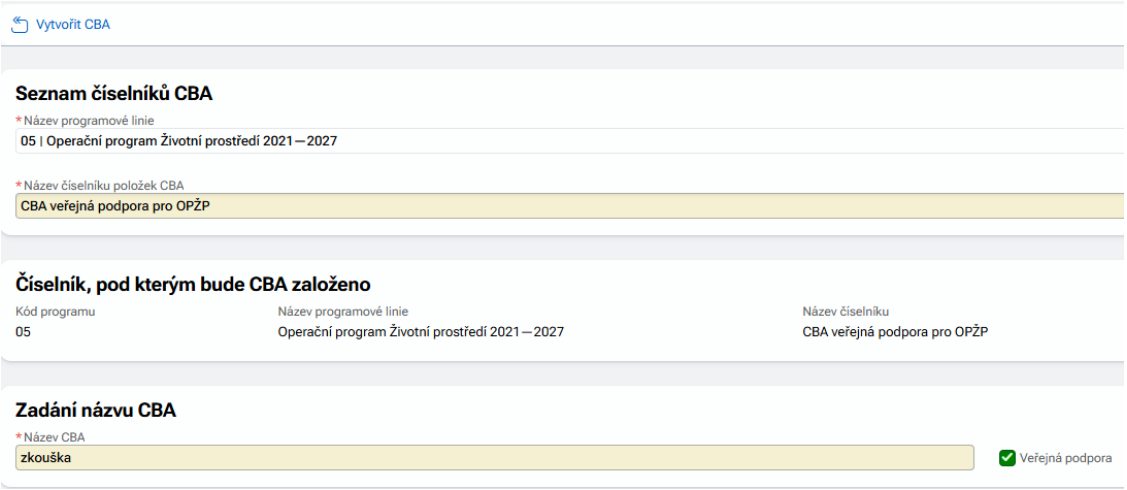


Obrázek 1 - hlavní stránka ISKP21+

V modulu CBA žadatel klikne na „NOVÉ CBA“ – a vybere v názvu programové linie „05 Operační program životní prostředí 21-27“ (ač zde třeba tento projekt neadministruje a administrace probíhá v AIS SFŽP ČR“) a v číselníku položek CBA vybere CBA veřejná podpora pro OPŽP.

Pro projekty v OPST je k dispozici „10 - Operační program Spravedlivá transformace 2021–2027“. Oba moduly jsou totožné.

Dále zadá název CBA, **vždy** zaklikne zelenou fajfkou pole Veřejná podpora a spustí modrým spouštěcím polem “Vytvořit CBA“.



Obrázek 2 - vytvoření CBA

3.1.1. Úvodní obrazovka CBA

Žadatel vyplní obrazovku **Základní údaje k CBA**.

Určí referenční období (referenční období by mělo být zvoleno tak, aby nejlépe odpovídalo době životnosti investice[4], tj. délka by měla být zvolena tak, aby zůstatková hodnota investice se blížila nule, v případě dlouhých časových period je žádoucí referenční období zkrátit a vypočítat

[4] Článek 2, bod 39 Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem

v posledním roce zůstatkovou hodnotu. Upozorňujeme, že v rámci funkcionality modulu CBA je možné referenční období stanovit nejdéle na 30 let.

Datum začátku referenčního období je shodné vždy s datem začátku realizace projektu. Pole Typ veřejné podpory vždy vyplní jako „Investiční podpora". Pole Rozdílová varianta je automaticky zakliknuto zelenou fajfkou.

Žadatel dále vyplní pole Celkové způsobilé výdaje, a to shodně jako na rozpočtu v žádosti o podporu.

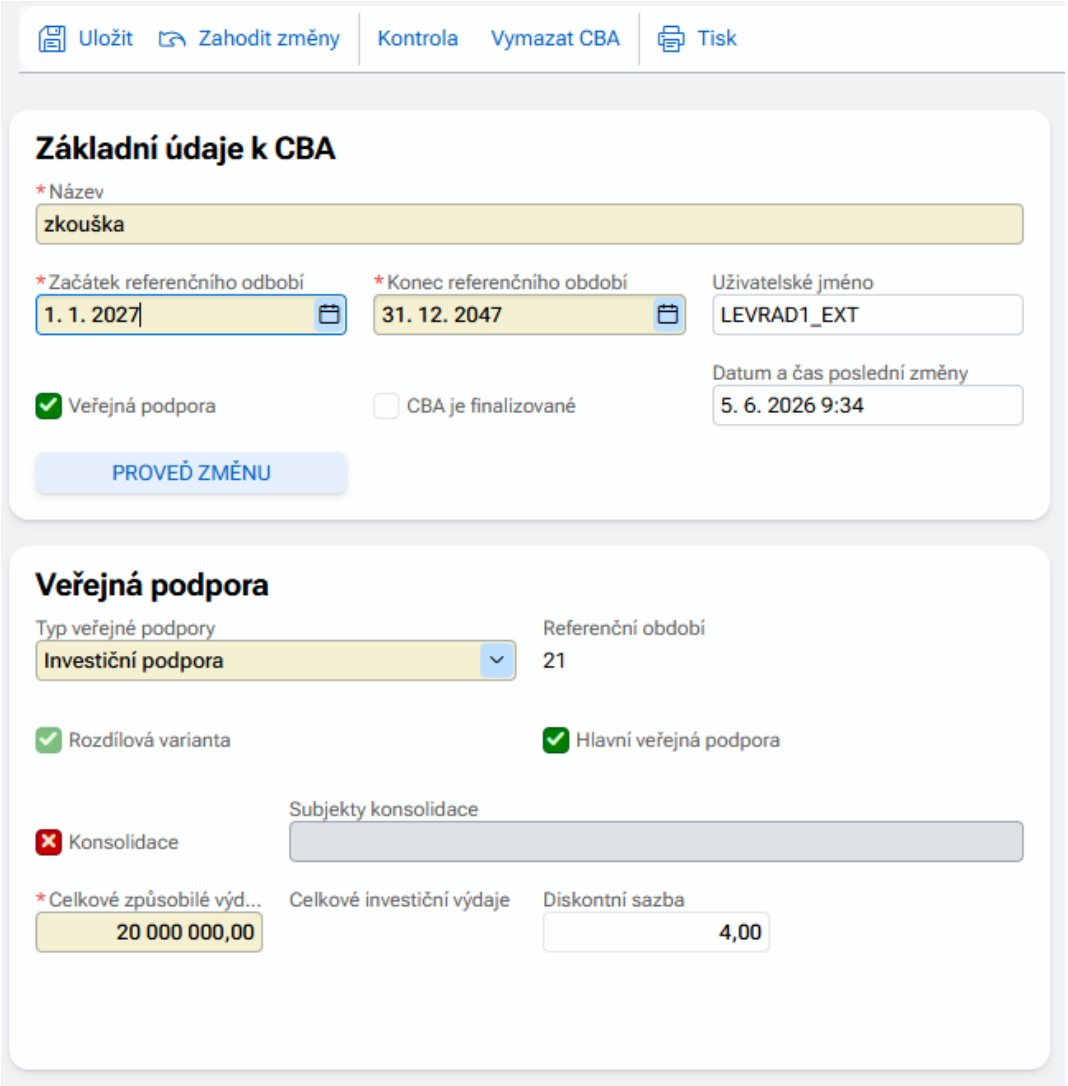
Pro projekty v provozní ztrátě se doporučuje do rozdílové varianty zadat **data investiční varianty** (tedy situace s projektem). Případné úspory v provozních nákladech v rámci operace jsou považovány za příjem, nejsou-li kompenzovány odpovídajícím snížením finančních prostředků poskytovaných na krytí provozní ztráty. Rozdílovou variantou by tak mohlo dojít ke zkreslení výsledků.

Situaci a vyčíslení nulové a investiční varianty je následně potřeba důkladně popsat v Datové oblasti Komentář (více kap. 3.1.3) či v projektovém záměru, pokud je přílohou žádosti o podporu.

Pole Diskontní sazba je systémem přednastaveno na 4 %, je ale možné změnit výši diskontní sazby v rozmezí 4–10 %. Diskontní sazbu lze v rámci modulu CBA zadávat pouze v celých číslech. V případě její změny je třeba toto důkladně odůvodnit.

CBA je třeba vyplnit za žadatele, tj. nikoli konsolidovaně. Toto bude posuzováno individuálně v závislosti na oddělitelnosti žadatele a provozovatele.

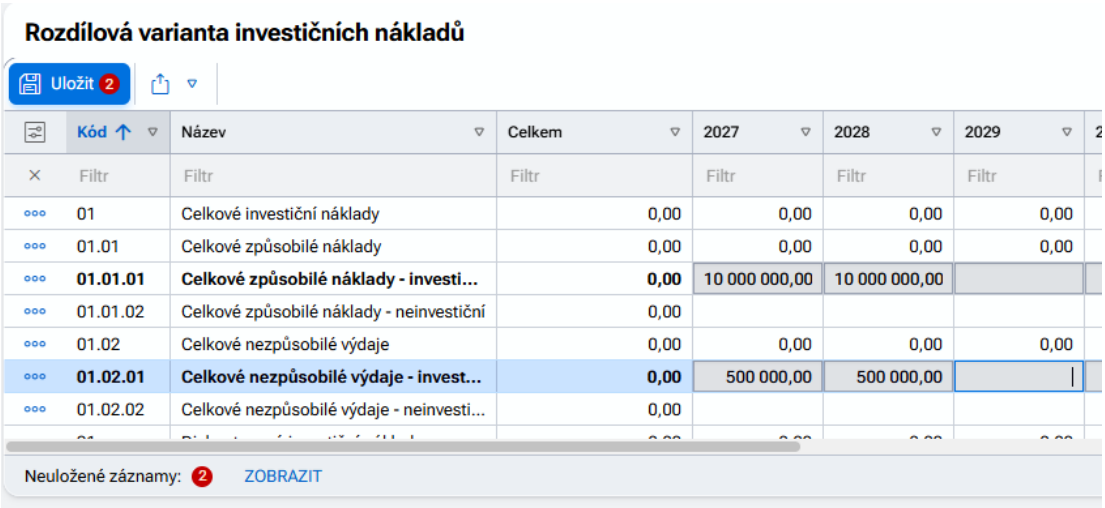
Žadatel klikne na modré spouštěcí pole „Uložit" a „Proveď změnu", tím se zviditelní datové oblasti na levé straně obrazovky.



Obrázek 3 – př. základní údaje k CBA

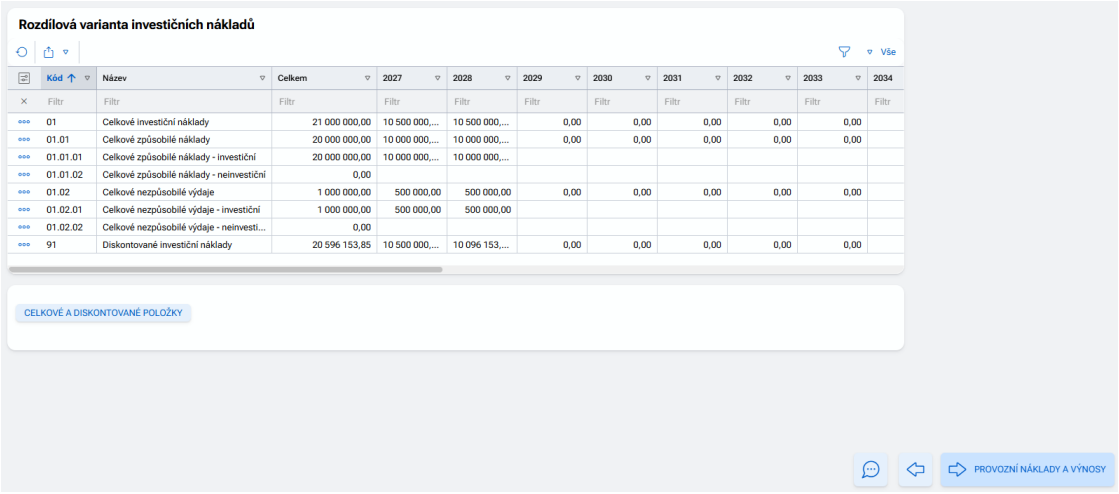
3.1.2. Datová oblast Investice

Slouží k zadání rozpočtových položek v letech (investičních i neinvestičních). Pro zpřístupnění příslušných řádků (pouze řádky třetí úrovně) žadatel klikne 2x myší do příslušného roku konkrétního řádku, nebo na tři modré tečky vlevo od číselníku a vybere pole „Upravit". Po zadání dat klikne na modré pole „Uložit." Náklady zde uvedené musí přesně odpovídat rozpočtu projektu v systému MS21+, potažmo v AIS SFŽP ČR. Systém nemá volitelné položky, je zde pouze rozdělení na investiční a neinvestiční náklady. Editovat lze řádky třetí úrovně (tedy 01.01.01 až 01.02.02). Rozklíčování položek rozpočtu se pak slovně provádí na Datové oblasti Komentář.



Obrázek 4 – př. investiční náklady projektu

Na další datovou oblast se přesune pomocí vpravo dole umístěné vodící lišty na obrazovce, viz obr. 5:



Obrázek 5 - přesun na další datovou oblast

3.1.3. Datová oblast Provozní náklady a výnosy

Žadatel vyplní provozní náklady a výnosy[5], které bude daná infrastruktura vykazovat po realizaci projektu, a to až do konce zvoleného referenčního období (=životnosti investice). V některých případech může částečný provoz vzniknout již v průběhu realizace projektu, pak je nutné i tento provoz zahrnout do CBA. U provozních výnosů je nutné do systému zadat pouze příjmy, které jsou generované danou infrastrukturou (vstupné, prodej, pronájem apod.). Za příjem nejsou považovány provozní dotace, finanční příspěvky, finanční dary atd. Zůstatkovou hodnotu, pokud je relevantní, je nutné zadat do tabulky do posledního roku referenčního období. Doporučený výpočet zůstatkové hodnoty je dle účetních odpisů.

Systém nemá volitelné položky, je zde pouze rozdělení na fixní a variabilní náklady, může se využít pouze jeden řádek jako součet všech provozních nákladů. To stejné platí pro položky výnosů, kde se uvede součet všech výnosů v jednotlivých letech. Rozklíčování položek se slovně provádí na Datové oblasti Komentář.

Rozdílová varianta provozních a finančních nákladů

Vše

Kód	Název	Celkem	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
02	Celkové provozní náklady	38 000 000,00	0,00	0,00	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000
02.01	Fixní náklady	19 000 000,00			1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000
02.02	Variabilní náklady	19 000 000,00			1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000
92	Diskontované provozní náklady	25 257 575,77	0,00	0,00	1 849 112,43	1 777 992,72	1 709 608,38	1 643 854,21	1 580 629,05	1 519

Rozdílová varianta provozních výnosů

Vše

Kód	Název	Celkem	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
03	Celkové provozní výnosy	43 750 000,00	0,00	0,00	2 250 000,00	2 250 000,00	2 250 000,00	2 250 000,00	2 250 000,00	2 250
03.01	Provozní výnosy	42 750 000,00			2 250 000,00	2 250 000,00	2 250 000,00	2 250 000,00	2 250 000,00	2 250
03.02	Financování provozní ztráty	0,00								
03.99	Zůstatková hodnota	1 000 000,00								
93	Diskontované provozní výnosy	28 871 159,69	0,00	0,00	2 080 251,48	2 000 241,81	1 923 309,43	1 849 335,99	1 778 207,68	1 709

Obrázek 6 – př. provozní náklady a výnosy

Pokud příjmy nepřevyšují provozní náklady, projekt tak nevytváří žádný provozní zisk, je nutné vyplnit i řádek „financování provozní ztráty" částkou tak, aby se provozní výnosy rovnaly provozním nákladům. Tento řádek slouží k informování žadatele o tom, zda a v jaké výši bude nutné poskytovat provozní dotaci na provoz vybudovaného projektu, a tím zajistit jeho udržitelnost. Tento řádek do výpočtových výnosových položek nevstupuje. Proto i nadále v případě provozní ztráty se na Datové oblasti Veřejná podpora zobrazí záporná částka čistých

[5] pro potřeby této příručky se považuje náklad/výdaj vs. příjem/výnos za synonymum

diskontovaných příjmů. Pokud je projekt v provozní ztrátě, výše podpory není relevantní z modulu CBA a není-li v pravidlech uvedeno jinak, bude vypočtena dle pravidel výzvy.

3.1.4. Datová oblast Veřejná podpora

Datová oblast **Veřejná podpora** není určena k editaci. Je vyplněna automaticky na základě vložených dat. Pokud provozní příjmy převyšují provozní náklady, bude zde zobrazena výše čistých diskontovaných příjmů, potažmo výše nákladové mezery (MAX IP) podle tohoto výpočtového vzorce:

MAX IP= CZV – DČP

Tj. Maximální investiční podpora = celkové způsobilé výdaje (nediskontované) – diskontované čisté příjmy

DČP = (DPV+DZH-DPN) * (CZV/CIV)

Tj. Diskontované čisté příjmy = diskontované provozní výnosy + diskontovaná zůstatková hodnota – diskontované provozní náklady) * (celkové způsobilé výdaje/celkové investiční výdaje)

O tyto příjmy bude ponížena výše podpory. V opačném případě, u projektů v provozní ztrátě, bude v kolonce čistých příjmů záporné číslo. Nákladová mezera pak není relevantní.

3.1.4.1. Příklad výpočtu diskontovaných čistých příjmů

Hodnoty zadané v CBA viz obr. 7

MAX IP= CZV – DČP

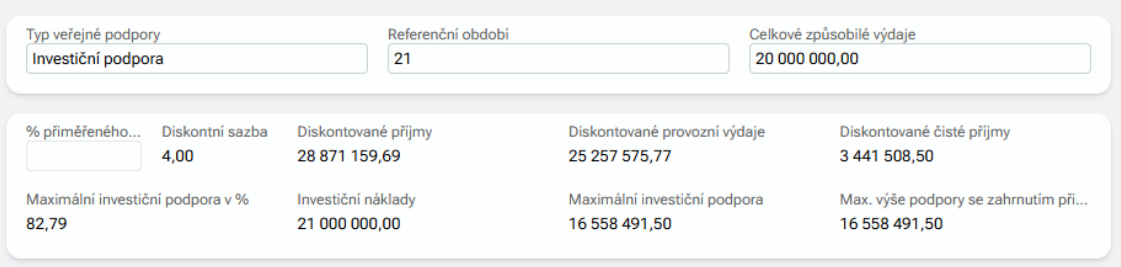
MAX IP = 20 000 000 – 3 441 508,50

MAX IP = 16 558 491,50

DČP = (DPV+DZH-DPN) * (CZV/CIV)

(28 871 159,69 – 25 257 575,77) * (20 000 000/21 000 000) = 3 441 508,50

Pozn. Položka Diskontované příjmy ve výši 28 871 159,69 - obsahuje příjmy i zůstatkovou hodnotu, systém rovnou sčítá obě položky



Obrázek 7 – př. výpočet čistých příjmů

Dovolujeme si upozornit, že v případech, kdy je pro stanovení výše podpory relevantní výpočet v modulu CBA a je uplatňována metoda nákladové mezery (tj. nejde o projekty vykazující provozní ztrátu, ale o projekty generující čisté příjmy), doporučujeme konzultovat zvolený postup se SFŽP (více např. v PRŽAP kap. C.8.3 a C.12 OPŽP, popř. C.11 OPST).

Může dojít po podání žádosti k úpravě poměrů financování ze strany SFŽP v rámci žádosti o změnu („ŽoZ")[6] za účelem dosažení přesné částky podpory z CBA. Systém ISKP 21+ NPL je totiž limitován počtem desetinných míst v procentu vlastního financování, a to na max 3 desetinná místa.

(Nákladová mezera by byla relevantní i v tomto příkladu uvedeném v příručce, pokud by například výzva stanovovala maximální míru podpory ve výši 85 % celkových způsobilých výdajů (CZV). Z příkladu je patrné, že maximální investiční podpora pro daný projekt činí 82,79 %, tedy méně než stanovený limit výzvy.)

3.1.5. Datová oblast Komentář

Datová oblast **Komentář** slouží, jak už bylo výše uvedeno, ke slovnímu komentáři a ke specifikaci položek v CBA.

Investice – zpracovatel rozepíše jednotlivé položky rozpočtu (budovy – částka, pozemky – částka, služby, cestovné, dozor, publicita apod.) Je vhodné i uvést zdroje financování zbylé části investice, která nebude kryta z dotačního zdroje.

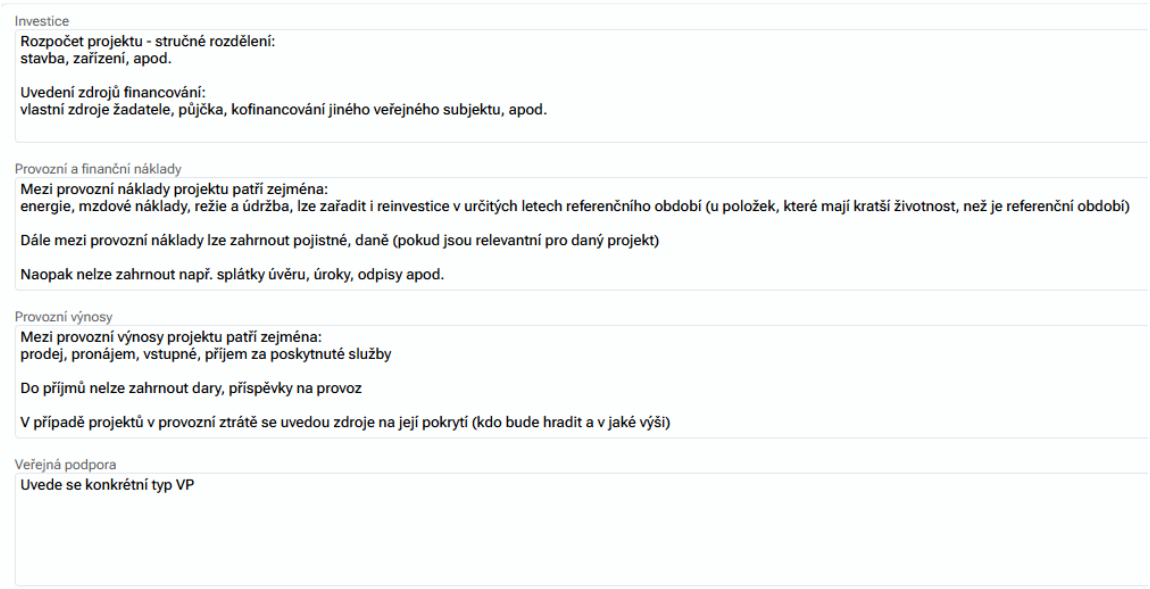
Provozní a finanční náklady, provozní výnosy – je nutné uvést, jakým způsobem jsou vyčísleny provozní náklady a výnosy, z čeho se skládají apod. Je nutné, aby byly položky rozklíčovány a blíže specifikovány (např. provozní náklady – energie – částka, mzdové náklady – částka, údržba atd.), (provozní výnosy – prodej materiálu, výrobků – částka, výnosy na poskytnuté služby, vstupné, pronájem atd.). U projektů, které rozšiřují svou infrastrukturu, je nutné popsat provozní náklady a výnosy jak v nulové (scénář bez projektu), tak investiční variantě (scénář s projektem).

Je nutné podat komentář i ke stanovení zůstatkové hodnoty.

Dále v případě provozní ztráty – je nutné uvést, z jakých podkladů bylo čerpáno, z jakých zdrojů je kryta provozní ztráta a kým apod.

Pokud by prostor zde nebyl dostatečný, je vhodné zpracovat zprávu k CBA do samostatného dokumentu a tento také vložit jako přílohu k žádosti. Zde v komentáři pak uvést informaci, že zpráva k CBA je vložena samostatně.

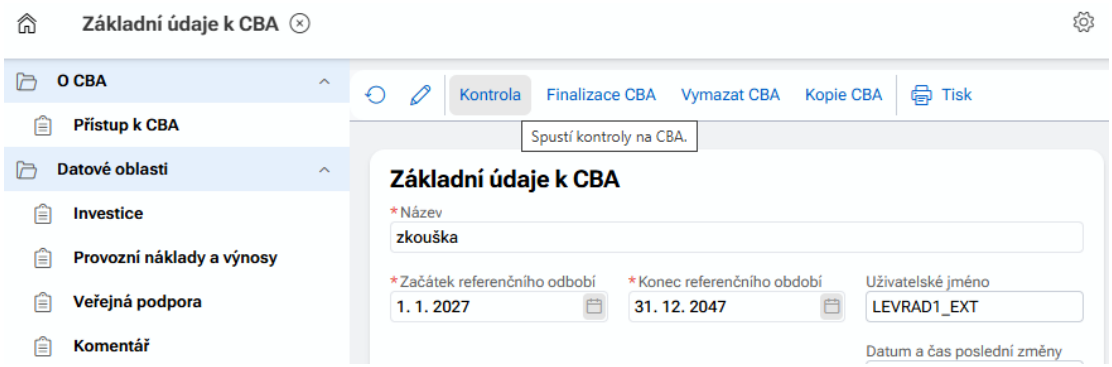
[6] ŽoZ bude vytvořena ze strany SFŽP



Obrázek 8 - slovní okomentování položek v CBA

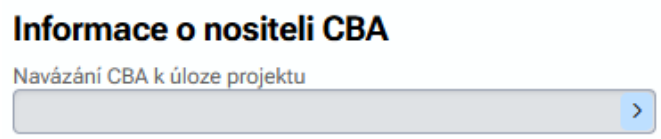
3.2. Postup pro navázání CBA k projektu

Po kompletním vyplnění všech datových oblastí doporučujeme kliknout na políčko „kontrola", jestli je CBA vyplněno korektně a kompletně. Pokud ano, je třeba ho navázat k žádosti daného projektu v ISKP 21+ NPL.

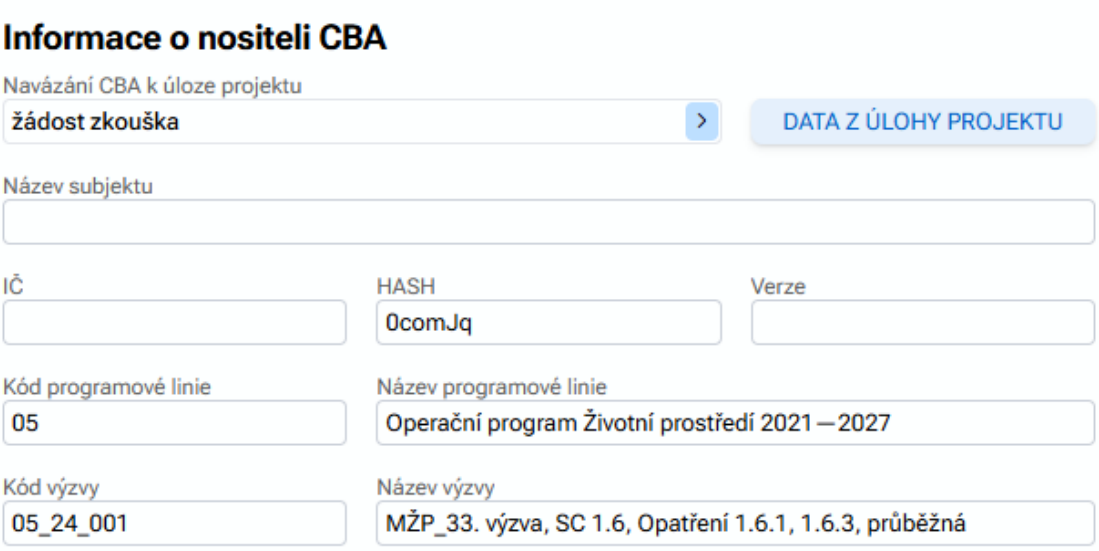


Obrázek 9 – kontrola CBA

Navázání na projekt se provede na obrazovce Základní údaje k CBA. Žadatel klikne na modrou šipku (viz obr. 10) a se seznamu vybere relevantní žádost.



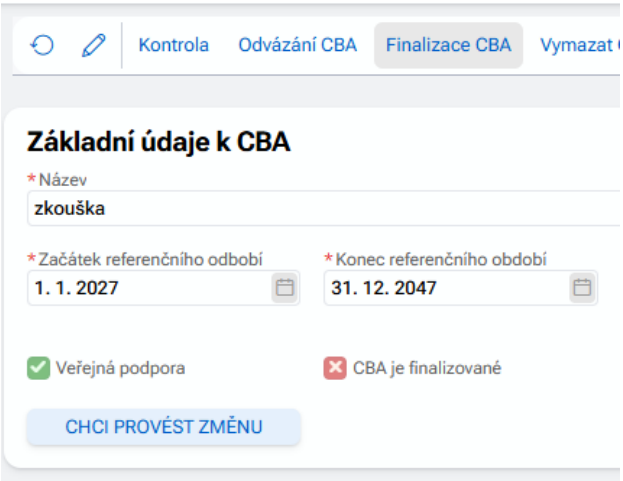
Obrázek 10 - navázání CBA k projektu



Obrázek 11 - navázání CBA k projektu a pole data z úlohy projektu

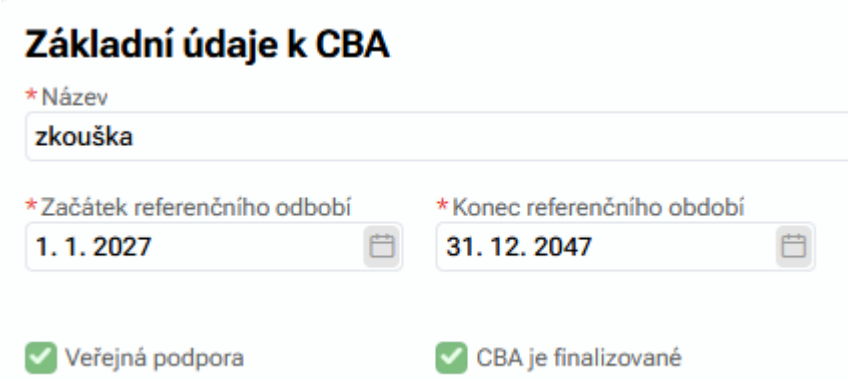
Po navázání CBA na projekt se vlevo objeví modré pole „Data z úlohy projektu“. Na toto pole NEKLIKAT!!! Neslouží pro potřeby CBA pro VP!

Posledním krokem po navázání CBA k žádosti je „Finalizace CBA“



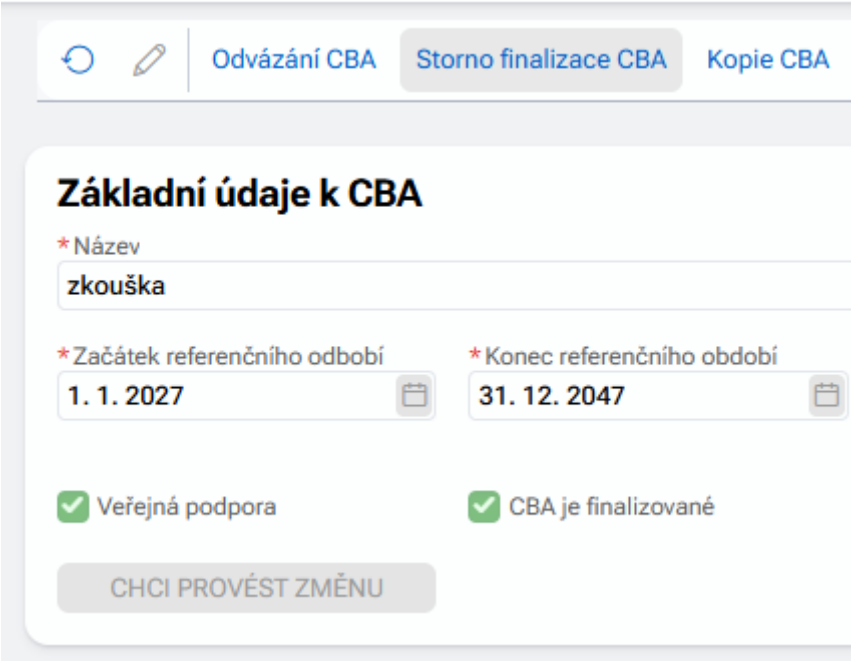
Obrázek 12 - finalizace CBA k projektu

Po úspěšném finalizování se u checku CBA změní červený křížek na zelenou fajfku.



Obrázek 13 - check CBA je finalizované

Po navázání a finalizaci nelze CBA upravovat. Pro následné úpravy je třeba provést Storno finalizace a následně odvázání od projektu, přesně v tomto pořadí.



Obrázek 14 - storno finalizace a odvázání CBA

Případné jakékoliv dotazy k CBA je možné směřovat na emailovou adresu dotazy.cba@sfzp.gov.cz

Seznam obrázků:

Obrázek 1 - hlavní stránka ISKP21+ 6
Obrázek 2 - vytvoření CBA 6
Obrázek 3 – př. základní údaje k CBA 8
Obrázek 4 – př. investiční náklady projektu 9
Obrázek 5 - přesun na další datovou oblast 9
Obrázek 6 – př. provozní náklady a výnosy 10
Obrázek 7 – př. výpočet čistých příjmů 11
Obrázek 8 - slovní okomentování položek v CBA 13
Obrázek 9 – kontrola CBA 13
Obrázek 10 - navázání CBA k projektu 14
Obrázek 11 - navázání CBA k projektu a pole data z úlohy projektu 14
Obrázek 12 - finalizace CBA k projektu 14
Obrázek 13 - check CBA je finalizované 15
Obrázek 14 - storno finalizace a odvázání CBA 15